



PROGRAMA DOCTORADO
Cuestiones Actuales del Derecho
Facultad de Ciencias Jurídicas

Trabajo de investigación realizado en el curso
Acompañamiento académico para la investigación

**INCORPORACIÓN DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ
AL SUBSISTEMA DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA CENTROAMERICANA**

Autor(a): AMBROSIA DEL CARMEN LEZAMA ZELAYA

Tutor Académico: DR. ORLANDO GUERRERO MAYORGA

Agosto, 2016

UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA

FACULTAD DE CIENCIAS JURIDICAS

Programa de Doctorado “Cuestiones actuales del Derecho”

Período de docencia



INCORPORACIÓN DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ AL SUBSISTEMA DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA CENTROAMERICANA

Artículo de investigación presentado por:
AMBROSIA DEL CARMEN LEZAMA ZELAYA

Tutor académico:
DR. ORLANDO GUERRERO MAYORGA

Managua, Nicaragua, 14 de marzo de 2016

RESUMEN

La Incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana es el objetivo de esta investigación, observarán que ese país ha pasado del proceso declarativo de “acercamiento” o “distanciamiento” con la Región Centroamericana a la incorporación plena que le exige la nueva etapa de compromisos regionales con Centroamérica.

Entre los principales resultados obtenidos se destacará la verificación del cumplimiento de Panamá a las disposiciones transitorias del Art. IV del Protocolo de Guatemala (1993) y su Enmienda del 27 de febrero de 2002; las Declaraciones de los Presidentes Centroamericanos; las principales Resoluciones de COMIECO sobre el particular; y su propio Plan de Acción que contiene los Pasos necesarios para cumplir con su efectiva incorporación con Centroamérica. Se analizará su incorporación a la luz de las disposiciones de la Convención de Viena sobre Derecho de los Tratados de 1969; las disposiciones constitucionales de Panamá, la Ley No. 25 y Ley 26, del 10 y 17 de abril del año 2013, en lo pertinente a su incorporación al Subsistema, mediante las cuales aprueba el Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana y su enmienda; y el Protocolo de Incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana.

Ante el nuevo estatus de incorporación de Panamá, ese país deberá cumplir con la normativa comunitaria; como también deberá cumplir con los Principios de Jerarquía; de Aplicación Inmediata, de Efecto Directo; y de Responsabilidad; así como también estará obligado a fortalecer el Derecho Comunitario Centroamericano, a fin de contribuir a que Centroamérica sea una región de paz, libertad, democracia y desarrollo.

PALABRAS CLAVE

Incorporación / Integración / Centroamérica / Panamá / AdA

ABSTRACT

The incorporation of the Republic of Panama to the Central American Economic Integration Subsystem, is the aim of this research, you will observe that Panama has passed from the declaratory process of "approach" or "estrangement" with the Central America Region to the full incorporation that requires the "new stage" of regional commitments with Central America.

Among the main results, it will be highlighted the verification of compliance of Panama to the transitional dispositions of Article IV of the Guatemala Protocol of 1993 and its Amendment of February 27, 2002; the Statements of the Central America presidents; the main Resolutions of the Council of Ministers of Economic Integration (COMIECO, for its acronym in Spanish) on the subject; and its own Plan of Action containing the necessary steps to fulfill their effective integration with Central America. It will also be analyzed the incorporation of Panama considering the dispositions of the Vienna Convention on Treaties Law of 1969, the constitutional dispositions of Panama, Law No. 25 and 26, of April 10 and 17, 2013, as appropriate to their incorporation into the Subsystem, through which approves the Protocol to the General Treaty of Central American Economic Integration and its amendment; and the Protocol of Incorporation of Panama to the Central American Economic Integration Subsystem.

Regarding the new status of incorporation of Panama, that country must comply not only with the community Law related to hierarchy principles, immediate application, direct effect and responsibility; but also will be obliged to strengthen the Central American Community law, in order to contribute that Central America can be a region of peace , freedom, democracy and development.

KEY WORDS

Incorporation/ Integration/ Central America/ Panamá/ AdA

TABLA DE CONTENIDO

Introducción. I. Análisis de los principales instrumentos de incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana. 2. Principales Declaraciones de los Presidentes Centroamericanos y Panamá, en relación a la incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana. 2.1. Cumbre de Presidentes de Centroamérica y Panamá (1997). 2.2. Reuniones de Jefe de Estados y de Gobierno del SICA. 2.3. Resoluciones COMIECO. 3. Protocolo de Incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana. 3.1. Legislación especial panameña en relación a la aprobación del Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana (Protocolo de Guatemala) y su Enmienda. 3.2. ¿Cómo se concreta el Protocolo de Guatemala y su Enmienda; y el Protocolo de Incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, en el ordenamiento jurídico interno de Panamá y sus vigencias internacionales? Resultados y aportes. Lista de Referencias.

Introducción

Se ha elegido el tema novedoso de la Incorporación de la República de Panamá al SUBSISTEMA DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA DEL SISTEMA DE LA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA, teniendo presente que la construcción de un sistema de integración, de una Comunidad de Estados, se realiza mediante un proceso gradual y progresivo, como lo señala el Protocolo de Guatemala (1993) y su Enmienda del 27 de febrero de 2002 (*SICE, 2016*) que dice: “La integración económica se define como un proceso gradual, complementario y flexible de aproximación de voluntades y políticas.” (Art. 1, inciso 2).

Para atender el proceso de Incorporación la República de Panamá ha tenido que presuponer la necesidad de ajustar su normativa interna de acuerdo con el desarrollo del Subsistema de Integración Económica Centroamericana y los compromisos derivados del Acuerdo de Asociación (AdA) entre Centroamérica y la Unión Europea, en adelante Acuerdo de Asociación AdA, el que constituye uno de los principales acuerdos comerciales vigentes entre la Región Centroamericana y la Unión Europea, que permite establecer una asociación política y económica entre ambas regiones, que recoge el compromiso de la integración regional centroamericana, en el que Panamá se considera Parte de esta región Centroamericana.

Por su parte los Estados miembros originales de la Organización de los Estados Centroamericanos (ODECA), junto a Panamá, han reconocido desde los años 1962, la importancia de su incorporación bajo el principio de “gradualidad” y “complementariedad” que el Protocolo de Tegucigalpa establece para lograr la Integración Económica de Centroamérica y que participe Panamá en el proceso de Integración Económica Centroamericana; sin embargo, a pesar que Panamá es miembro del citado Protocolo de Tegucigalpa, desde el 3 de abril de 1996, su incorporación se impulsó por el interés de ser parte del Acuerdo de Asociación AdA.

Ante esta situación, se analizará la incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica del Sistema de la Integración

Centroamericana; el Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana, denominado Protocolo de Guatemala (1993) y su Enmienda de 2002; y el Protocolo de Incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, los que han originado que dicho país asuma compromisos adicionales estatuidos en dichos instrumentos.

El estudio parte de la Carta de la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA), del 12 de diciembre del año 1962, seguido de las disposiciones del Protocolo de Tegucigalpa que reforma a la Carta ODECA del 13 de diciembre del año 1991, en el que los Estados Centroamericanos y Panamá expresaron que son una Comunidad Económica Política, que aspiran a la Integración de Centroamérica y que con tal propósito constituyen el SISTEMA DE LA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA, integrado por los Estados Miembros originales de ODECA y por Panamá; hasta llegar a analizar su etapa final con el Protocolo de incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, y el Protocolo de Guatemala (1993), y su enmienda del año 2002; y su inserción en el ordenamiento jurídico panameño conforme la Convención de Viena sobre Derecho de los Tratados (1969).

El método que se aplicará en la presente investigación será el histórico, síntesis, inducción, deducción; así como también método hermenéutico, análisis de contenido y realización de entrevistas. Se utilizará la revisión bibliográfica de los instrumentos regionales en los cuales se hace referencia a la incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, las leyes No. 25 y No. 26, de la Asamblea Nacional de la República de Panamá, en las que aprueban el Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana, en la parte pertinente a su incorporación al mencionado Subsistema, dado que la Ley 26, antes indicada contiene disposiciones amplias sobre la materia de Aduana, que no es objeto de este estudio, pero que podría ameritar una investigación específica para futuro. Por ende, citar la mencionada Ley 26, será únicamente en el contexto de cumplimiento a su incorporación al Subsistema de Integración Económica Centroamericana.

I. Análisis de los principales instrumentos jurídicos de incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica del Sistema de la Integración Centroamericana

Desde la Carta de la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA) del 12 de diciembre de 1962, se previa que Panamá formara Parte de cualquiera de los organismos subsidiarios del Subsistema de Integración Económica Centroamericana, según se establece así:

“Mientras la República de Panamá adhiere a esta Carta y forma parte de la Organización de Estados Centroamericanos, podrá ingresar a cualquiera de los organismos subsidiarios establecidos o que se establezcan en el futuro, suscribiendo para el efecto el Protocolo o los Protocolos que fueren necesarios.” (Disposiciones Transitorias. Art. 2 Carta ODECA)

Esa disposición se complementa con lo estipulado en el Protocolo de Tegucigalpa a la Carta de la Organización de los Estados Centroamericanos (ODECA), del 13 de diciembre de 1991, según indica (*Guerrero Mayorga, 1999*) en su artículo 1:

“Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá son una comunidad económica – política que aspira a la integración de Centroamérica. Con tal propósito se constituye el SICA, integrada por los Estados miembros de la ODECA y por Panamá, que se incorpora como Estado Miembro.” (p. 305)

Lo señalado anteriormente, en el cual participa Bélize en su calidad de adhirente y la República Dominicana, en su calidad de Estado Asociado, demuestra que el Estado panameño es Parte del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) y goza del marco jurídico e institucional de la integración centroamericana; así como también es signatario del Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana (Protocolo de Guatemala) del 29 de octubre de 1993; y su Enmienda del 2002. No obstante, el citado Protocolo de Guatemala de 1993 (*La Gaceta, 1994*), estableció condiciones para la incorporación plena de Panamá en el proceso centroamericano de integración económica y ordenó lo siguiente:

“La suscripción por Panamá del presente Protocolo, no producirá efecto alguno en sus relaciones económicas y comerciales con las otras Partes, en las materias a que se refiere dicho instrumento, mientras aquel país y los restantes Estados Signatarios, no establezcan, en cada caso, los términos, plazos, condiciones y modalidades de la incorporación de Panamá en el proceso centroamericano de integración económica y los términos de su aprobación y vigencia.

Las disposiciones transitorias I, II y III anteriores no se aplicarán a la República de Panamá, en tanto dicho Estado no sea Parte del Tratado General de Integración Económica y del presente Protocolo.” (Título VI. Disposiciones Transitorias. Art. IV, Protocolo de Guatemala, 1993)

Desde mi punto de vista el Art. IV del mencionado Título VI. Disposiciones Transitorias, del Protocolo de Guatemala (1993), y su Enmienda del año 2002, constituyó el compromiso fundamental para que Panamá cumpliera con su incorporación, dado que Panamá se abstuvo de firmar los Tratados de 1958, que los cinco países de Centroamérica hicieron en ese momento, tras la firma del Tratado Multilateral de Libre Comercio e Integración Económica de Centroamérica, a cuyo Convenio le siguió el Tratado General de Integración Económica Centroamericana (1960), que formalmente creó el Mercado Común Centroamericano (MCCA). Al abstenerse Panamá de firmar esos Tratados, dio lugar a un largo proceso de acercamientos y distanciamientos que subsistieron hasta mediados de 2009, conforme lo señaló la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (*CEPAL, 2009*), p. 5.

El citado Art. IV del mencionado Título VI. Disposiciones Transitorias, del Protocolo de Guatemala (1993), su Enmienda del año 2002, constituyó una condición indispensable para la incorporación de Panamá al Subsistema Económico del Sistema de Integración Centroamericano, por lo que le tomó años decidir su forma gradual sobre el particular; toda voluntad quedaba sujeta a su cumplimiento, si de incorporarse al Subsistema Económica de Integración Centroamericana se trataba.

Cabe señalar que la CEPAL había recomendado a Panamá incorporarse parcialmente desde el año 1963, es decir treinta años antes del Protocolo de Guatemala (1993), dos años más tarde, también lo recomendaría la Universidad de Princeton (1965), quien indicaba: "... que la incorporación de Panamá al MCCA era necesaria debido a su dependencia del Canal y al reducido tamaño de su mercado interno. Señalaron que su adhesión crearía las condiciones necesarias para el desarrollo de la industria panameña, facilitando su diversificación y disminuyendo así la dependencia del Canal." (p. 8)

Seguidas a esas recomendaciones se destacan dos estudios adicionales; uno elaborado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el otro, elaborado por el Instituto para la Integración de América Latina y el Caribe (INTAL) (*Tamames, 1966*), que estimaban que "...Panamá se beneficiaría mediante el aumento de la competencia en suelo panameño y la aceleración de su industrialización." (p.8)

El otro estudio, que indica CEPAL (2009), es el elaborado por el Ministerio Planificación y Política Económica de Panamá, en el año 1980, institución que realizó un "Análisis de los Aspectos Globales de la Economía Nacional", en el que se recomendaron convenios bilaterales de comercio y mecanismos de cooperación para Panamá (BID-INTAL, 1982); tal y como lo hicieron en los años 70, cuando Panamá y los países centroamericanos firmaron acuerdos comerciales bilaterales de intercambio preferencial con todas sus contrapartes centroamericanas.

Años más tarde, decide Panamá negociar TLC con Centroamérica; por lo que los Estados Centroamericanos y Panamá negociaron el TLC, en atención al mandato de la XIX Cumbre de Presidentes Centroamericanos, en el año 1997. Las negociaciones instruidas en ese año (1997), iniciaron en el año siguiente, pero se suspendieron en el año 1999, las que luego se relanzaron en marzo de 2000 en la reunión de Ministros de Centroamérica y Panamá, seguidas de negociaciones que se realizaron en los años 2000, 2001, 2002, 2007 y 2009. Durante ese tiempo, los países negociaron la parte normativa de los TLC en forma conjunta, sin embargo concluyeron con la aprobación de Protocolos bilaterales al TLC entre Centroamérica y Panamá; en los que cada país centroamericano negoció con

Panamá sus propias reglas, así por ejemplo (COMEX, 2012): *“en materia de acceso a mercados, reglas de origen específicas, los anexos de los capítulos de inversión, servicios financieros y servicios transfronterizos, contratación pública y otros temas acordados por las Partes.”* (p. 3)

Diez años más tarde, cobra importancia la XXXI Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de los Países del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), desarrollada en Guatemala el 12 de diciembre de 2007, en el contexto histórico del compromiso de Panamá hacia el cumplimiento del Protocolo de Guatemala (1993) y su Enmienda del año 2002. No obstante, al margen de Panamá, el proceso de integración avanzó, tal como lo indica CEPAL (2009), así:

“Al margen de Panamá, el proceso de integración centroamericana avanzó velozmente. En la primera etapa, entre 1958 y 1980, el comercio intrarregional se expandió aceleradamente y se sentaron las bases para una estructura económica e institucional centroamericana, que cada vez divergía más de la panameña. Los objetivos plasmados en los tratados centroamericanos de 1958 y 1960 buscaban dinamizar las actividades agrícolas e impulsar la industrialización subregional. Se promovió también un sistema de transporte que permitiera conformar un mercado común y establecer un arancel externo común (AEC), mediante la integración de políticas homogéneas. Los objetivos establecidos buscaban respuestas al reducido tamaño de las economías centroamericanas y a su escaso nivel de diversificación productiva.” (p. 6)

Es indudable el auge alcanzado por Centroamérica en sus primeros años de integración que se reflejó no solo en la conformación de su propia estructura, sino también, como indica CEPAL (2009):

“...en el aumento del comercio intrarregional, según que de 1960 a 1970 pasó de 31 millones de dólares a 270 millones de dólares, lo que significó una tasa de crecimiento acumulativa anual superior a 20%. Pasados estos primeros años, el valor del comercio intracentroamericano se siguió elevando hasta alcanzar un máximo de 1.135 millones de dólares en 1981. Debido a su ausencia en los mecanismos económicos de la integración centroamericana, Panamá no disfrutó del dinamismo del comercio al interior del MCCA.” (p. 9)

A pesar de lo anotado anteriormente, la región centroamericana ha mantenido invitación abierta a fin de que Panamá se incorpore al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, dado que es un Estado que posee un atractivo particular, como lo es su infraestructura (turismo, zonas de libre comercio, canal, etc.), mercado financiero y preparación tecnológica, que lo ubica en una escala mayor frente al resto de Estados centroamericanos, exceptuando en capacitación y educación superior, como lo señala (*Cordero Marta, 2013*), cuando dice:

“En Centroamérica, el desempeño competitivo de Panamá es muy similar al de Costa Rica, como se mencionó con anterioridad, destacando en la infraestructura, el desarrollo del mercado financiero y en la preparación tecnológica. El mayor rezago respecto de Costa Rica se observa en su capacitación y educación superior.” (p. 20)

Puede indicarse que la incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica del Sistema de Integración Centroamericana, representa una oportunidad adicional para contribuir a la unidad económica centroamericana, compromiso que está expresado en el Protocolo de Incorporación al Subsistema de Integración Económica Centroamericana.

De acuerdo a lo indicado por (*Acevedo Peralta, 2011*) la naturaleza del proceso de integración en el ámbito económico comercial comienza:

“... con el Tratado General de Integración Económica de 1960, en base al cual, mediante un paulatino proceso, se crea un mercado común que se consolida hacia 1969, cuando inusitadamente se llega a su fin en virtud de conflictos políticos regionales (Honduras – El Salvador). Actualmente, el Tratado General, que crea la Secretaría General de Integración Económica Centroamericana (SIECA), como su órgano principal, se encuentra reformado por el Protocolo de Guatemala de fecha 24 de octubre de 1993, el cual es un Tratado Fundamental Complementario y que está en vigor en todo los Estados Parte de Centroamérica, a excepción de Panamá. Su objetivo es lograr un mercado único en la Región.” (p. 2)

Con el compromiso reciente de la República de Panamá, y con su proceso de incorporación ese país hoy día es Parte del Protocolo de Guatemala (1993) y su enmienda de 2002.

De igual manera, es importante resaltar lo que indica Herdocia Mauricio, en la obra de Acevedo Peralta (*Acevedo, 2015*), cuando afirma que el:

“Sistema económico-comercial” de la Integración, constituye el núcleo central de la misma, pues su perfeccionamiento, que se logra mediante un proceso de fases sucesivas, es esencial para que los otros Subsistemas que se crean tengan un fundamento en su desarrollo. En realidad hablar del Sistema de Integración sin una unión comercial y económica, resulta imposible de concebir, ya que en cierto modo los otros Subsistemas que conforman el Proceso: el medio ambiental, el social, el de seguridad y el político, etc., se supeditan y funcionan en relación al primero.” (p. 18)

De igual forma comparto lo señalado por Acevedo Peralta (2015), cuando dice que:

“... el Proceso de Integración Centroamericana constituye un Sistema histórico que va desde lo intergubernamental hasta lo comunitario a lo largo de un desarrollo que abarca, esencialmente, lo económico – comercial, social, cultural, político, ambiental, institucional y jurídico. En efecto, los procesos de integración modernos se han formado mediante decisiones de los Estados, tienen un carácter evolutivo y se construyen de acuerdo con las necesidades coyunturales que se producen en la vida de las sociedades representadas por los gobiernos. La primer necesidad que se presenta históricamente, es siempre un carácter económico y comercial...” (p. 32)

Es un proceso, tal como lo señala Acevedo Peralta (2011), eminentemente evolutivo y progresivo, funciona dentro de un marco legítimamente normativo que constituye un sistema institucional jerárquico y mixto (vertical y horizontal) y esto es así porque reconoce la perfectibilidad del mismo en la búsqueda de la supranacionalidad plena, ya que como dice el mismo Protocolo, “Centroamérica es una comunidad de Estados que aspira a la integración”. (p. 5)

Basado en lo indicado por Acevedo Peralta, podría indicar que siendo el proceso de integración Centroamericano, es eminentemente evolutivo y progresivo, cuya base es del orden político, económico – comercial, etc., por lo que desde mi apreciación, la República de Panamá consideró oportuno incorporarse a Centroamericana, con el fundamento económico comercial que representó su participación en las negociaciones internacionales del Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea (AdA), aun cuanto constituyera un compromiso adicional su incorporación a la región centroamericana, mediante las condiciones, plazos, términos y modalidades que le exigieran los instrumentos jurídicos de la región; de los cuales desde mi punto de vista ha cumplido únicamente con dos de éstos.

2. Principales Declaraciones de los Presidentes Centroamericanos y Panamá, en relación a la incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana

Las Declaraciones de los Presidentes Centroamericanos y Panamá, que constituyen actos solemnes normativos permitieron expresar la voluntad política y estratégica de como decidir la forma de iniciar la incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, ante la necesidad de retomar las negociaciones internacionales en el ámbito comercial.

2.1. Cumbre de Presidentes de Centroamérica y Panamá (1997)

En esta Cumbre de Presidentes de Centroamérica y Panamá, realizada en Panamá, en el año 1997, (*Asamblea Nacional de Nicaragua, 2016*), indicaron entre otros temas, que:

“Los países centroamericanos y Panamá acordaron iniciar negociaciones de un tratado de libre comercio el 12 de julio de 1997 durante la XIX Cumbre de Presidentes Centroamericanos. Las negociaciones se iniciaron en julio de 1998 pero se suspendieron en marzo de 1999. Las negociaciones se relanzaron en marzo de 2000 en la reunión de Ministros de Centroamérica y Panamá. La primera ronda de negociaciones tuvo lugar en abril de 2000 en Guatemala. Las negociaciones del marco normativo se concluyeron el 16 de mayo de 2001 después de ocho rondas de

negociación. En el año siguiente las negociaciones se desarrollaron de forma bilateral entre cada país Centroamericano y Panamá.” (p. 11)

De los resultados de las negociaciones realizadas entre Centroamérica y Panamá, pareciera que se deduce que los temas económicos son el aliciente del proceso integracionista, tal como lo señala (*Caldentey del Pozo, 2010*), a saber:

“Los temas económicos pasan entonces a ser el aliciente del proceso integracionista porque los países centroamericanos tenían la visión que el CAFTA les permitiría la obtención de un acceso permanente a su principal mercado de exportación y porque lo consideraban una herramienta útil para promover la competitividad centroamericana y fortalecer la cooperación institucional con EEUU. No obstante la unión aduanera centroamericana no logró concretarse – aún está en proceso- por lo que se acordó que este acuerdo comercial tuviera 2 partes, una que contiene las reglas comunes que regulan el comercio entre los países que firmaron el acuerdo y otra con disposiciones sobre el acceso de los productos de un país al mercado de otro.” (p. 327-328).

Desde mi punto de vista, es correcto que exista un tema de interés económico comercial común, tal como ha sido dicho tema, sin embargo, la integración de la región centroamericana debería de ir más allá de ese ámbito y por el contrario debería evitarse que el tema se vuelva coyuntural únicamente para ese fin.

No obstante, hay que reconocer que las negociaciones entre Centroamérica y Panamá sirvieron de base para la incorporación al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, ese interés es una realidad, así como también el interés de Panamá de participar activamente en las negociaciones internacionales que conllevó el Acuerdo de Asociación AdA, el que aceleró el ritmo de decisión técnica, económica y política comercial para su incorporación.

2.2. Reuniones de Jefe de Estados y de Gobierno del SICA

Por su parte, los resultados de la XXXI Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de los Países del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), del

12 de diciembre del año 2007, realizada en Guatemala, permitieron contar con una Declaración de los Presidentes de Centroamérica y Panamá, en la que instruyeron al Consejo de Ministros de Integración Económica Centroamericana (COMIECO) y al Ministro de Comercio e Industria de Panamá, iniciar con el apoyo de la Secretaría de la Integración Económica Centroamericana (SIECA) y en el curso del primer trimestre del año 2008, la discusión de los términos, plazos y condiciones requeridos para la incorporación de Panamá en el proceso de integración económica de Centroamérica, tal y como se establece en el Artículo IV de las Disposiciones Transitorias del Protocolo de Guatemala (1993), y su Enmienda en el año 2002; y que tuvieran como base las negociaciones bilaterales efectuadas en el contexto del Tratado de Libre Comercio entre los países centroamericanos y Panamá, entre otros aspectos (*SIECA, 2007*), que dice así:

“Instruir al Consejo de Ministro de Integración Económica Centroamericana (COMIECO) y al Ministro de Comercio e Industria de Panamá, para que conformen los equipos técnicos para que inicien, con el apoyo técnico de la SIECA y en el curso del primer trimestre del 2008, la discusión de los términos, plazos y condiciones requeridas para la incorporación de Panamá en el proceso de integración económica Centroamericana, tal y como se establece en el Artículo IV de las Disposiciones Transitorias del Protocolo de Guatemala, tomando en cuenta las negociaciones bilaterales entre Panamá y los países centroamericanos. En base a lo anterior, invitamos a Panamá con la anuencia de la Unión Europea, a que participe con Centroamérica en el proceso de negociación del Acuerdo de Asociación.” (p. 6, párrafo 24)

El punto clave y culminante lo representó, la invitación de parte de Centroamérica para que Panamá participara junto con la región en el proceso de negociación del Acuerdo de Asociación AdA, que permitió que en las primeras rondas, Panamá estuviera acreditado como miembro observador, incluso en algunas rondas no asistió, pero logró finalizar el proceso de negociación como Estado Parte del Acuerdo de Asociación AdA, como se comprueba en el texto del mencionado Acuerdo de Asociación AdA. Ante esa realidad, Panamá se comprometía a cumplir con lo señalado en la Cumbre de Viena del año 2006, en cuanto a la integración económica regional, entre otros temas. (p. 2)

El incorporarse a las negociaciones en el contexto del Acuerdo de Asociación AdA le permitió a Panamá decidir sobre como iniciar una nueva fase de cumplimiento con los Estados Centroamericanos y definir los Pasos a seguir para su incorporación al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, de manera que le permitiera cumplir con lo ordenado en el Artículo IV, Disposiciones Transitorias del Protocolo de Guatemala (1993) y su Enmienda 2002; por lo que el 8 de febrero del año 2008, se define el Plan de Acción de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, que resalta que en el curso del primer trimestre de 2008, se discutirá los términos, plazos y condiciones requeridas para la incorporación de Panamá en el proceso de integración económica de Centroamérica, en los que incluyeron: a) Trabajos iniciales para la Adhesión de Panamá; y b) Trabajos complementarios para alcanzar la adhesión de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, entre otros aspectos.

Dos años más tarde, en la VI Cumbre de Jefes de Estados y de Gobierno de la Unión Europea y Centroamérica, realizada el 19 de mayo de 2010, en Madrid, España, Panamá decide iniciar su proceso de incorporación al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, ratificando su compromiso de cumplir con el Documento Técnico denominado: *“Pasos a seguir por Panamá para su incorporación al Subsistema de Integración Económica Centroamericana”*, expuesto en la COMIECO el 17 de febrero del año 2010 e incluida en la Resolución No. 249-2010 de COMIECO. En la mencionada VI Cumbre se dan por concluidas las negociaciones del Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea (Acuerdo AdA), para dar paso a la siguiente etapa de entrada en vigencia en cada uno de los territorios.

Esta decisión está indicada en la Cumbre Unión Europea – América Latina y El Caribe, Madrid – 15 al 19 mayo de 2010, (*Europa, 2010*) que en su parte pertinente dice:

“... Los Jefes de Estado o de Gobierno toman nota de la decisión de Panamá de iniciar su proceso de incorporación al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, utilizando como referencia la hoja de ruta contenida en el

documento técnico "Pasos a seguir por Panamá para su Incorporación al Subsistema de Integración Económica", presentado por el Gobierno de Panamá al Consejo de Ministros de la Integración Económica." (s/p)

Al expresar su decisión, la República de Panamá, de incorporarse al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, al más alto nivel, se compromete con la opinión pública sobre el particular, a fin de llevar a efecto su legítima incorporación a la región centroamericana.

En la XXXIX Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno del SICA, realizada en Tegucigalpa, República de Honduras, se acogió la recomendación de COMIECO y, de conformidad con el acuerdo 01-2012 (COMIECO-LXIII), (SIECA, www.sieca.int, 2012) en el sentido siguiente:

"... adoptamos el Protocolo de Incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana que aparece como Anexo I de dicho Acuerdo, de conformidad con el párrafo 2.

Instruir al COMIECO que en el período de tiempo entre la suscripción del Protocolo de Incorporación por parte de Panamá y su aprobación legislativa, adopte las medidas necesarias para dar cumplimiento a los compromisos que se derivan para los otros países centroamericanos de la incorporación de Panamá al Subsistema de la Integración Económica Centroamericana." (s/p)

En la XL Reunión Ordinaria de Jefes de Estados y de Gobierno de los países miembros del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), realizada en Managua, Nicaragua (2012), indica el compromiso de continuar avanzando en la consolidación del proceso de integración regional, demandan mayores esfuerzos y apoyo; y en ese particular señalan los Jefes de Estados y de Gobierno, que acogen la recomendación de COMIECO y que de conformidad con el Acuerdo 01-2012 (COMIECO LXIII), proceden a adoptar el Protocolo de Incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica del Sistema de la Integración Centroamericana, contenida en el Anexo I de dicho Acuerdo.

A su vez, instruyen al COMIECO para que adopte las medidas necesarias para dar cumplimiento a los compromisos que se derivan de la incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana; se congratulan de los avances de Panamá para la adopción del Protocolo de Incorporación al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, aprobado por el Consejo de Gabinete de Panamá, el día 30 de octubre de 2012. (*SIECA, XL REUNIÓN ORDINARIA DE JEFES DE ESTADOS Y DE GOBIERNO DE LOS PAÍSES MIEMBROS DEL SICA, 2012, numerales 4, 5 y 6*)

La Declaración de Presidentes de la XL Cumbre realizada en Managua, Nicaragua, el 13 de diciembre de 2013, indica sobre el particular:

“Dar por incorporado a la normativa que rige el proceso de integración económica Centroamericana, el Protocolo de Incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica, adoptado por la Reunión de Presidentes, órgano supremo del SICA, mediante el numeral 4 de la Declaración XL Cumbre realizada en Managua, Nicaragua, el 13 de diciembre de 2012, en la forma que aparece como anexo del Acuerdo 01-2012 adoptado por este Consejo el 29 de junio de 2012.”

2.3. Resoluciones COMIECO

En la Resolución No. 249-2010 de COMIECO-EX del 9 de marzo de ese mismo año, Panamá expresa lo siguiente:

“...el Gobierno de Panamá ha manifestado también su interés de incorporarse a las negociaciones del Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea; planteamiento que se respalda en los párrafos cuarto y sexto del numeral 31 de la Declaración de Viena emitida en la Cuarta Cumbre Unión Europea – América Latina y Caribe, realizada en Viena, Austria, el 12 de mayo de 2006...” (p. 1)

En la citada Cuarta Cumbre Unión Europea, se destacó entre otros temas, las prioridades para América Latina, en relación a la integración regional y subregional que permitiera acelerar el crecimiento económico; así como también

contar con una asociación estratégica entre ambas zonas, en aras de fortalecer el sistema internacional multilateral.

De tal manera que el compromiso de Panamá con relación a su incorporación a las negociaciones del Acuerdo de Asociación AdA, trae como resultado su compromiso serio y efectivo de integración al Subsistema Económico Centroamericano. En el párrafo 4 del Considerando de la mencionada Resolución No. 249-2010 COMIECO-EX, confirma lo siguiente:

“Que el Gobierno de la República de Panamá ha presentado su propuesta de incorporación en el documento técnico denominado “Pasos a seguir por Panamá para su incorporación al Subsistema de Integración Económica Centroamericana”, de fecha 8 de febrero de 2010, el cual fue expuesto por parte del Viceministro de Negociaciones Comerciales Internacionales de Panamá, en reunión de Ministros de Economía o Comercio de Centroamérica, sostenida el 17 de febrero de 2010, en la sede la Secretaría de Integración Económica Centroamericana; oportunidad en la cual se realizaron las observaciones pertinentes que fueron incluidas en la ayuda memoria de la reunión:” (p.2)

Los pasos a seguir constituyeron compromisos asumidos por la República de Panamá en niveles, a saber: a). Con los Estados miembros de Centroamérica; b). Con Centroamérica y la Unión Europea; y c). A nivel nacional; por lo que se observa que Panamá desarrolló en conjunto con SIECA una agenda nacional, que establecía entre otras actividades la ejecución de diez seminarios dirigidos a la Sociedad Civil y Medios de Comunicación a fin de divulgar de forma masiva, sobre su participación en el proceso de negociación conjunta entre Centroamérica y la Unión Europea; y su incorporación al Subsistema de Integración Económica Centroamericana. (*Panamá, 2010*)

De esa manera Panamá estaba divulgando su voluntad política a nivel nacional, y su compromiso de cumplir con las obligaciones derivadas del Protocolo de Guatemala (1993) y su Enmienda 2002, en relación a lo establecido en el Título VI. Disposiciones Transitorias, artículo IV; por lo que COMIECO por una parte; y el Ministro de Comercio e Industrias de la República de Panamá, asumían

compromisos de establecer un Acuerdo que definiera acciones y plazos a seguir para la incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana. La Resolución (249-2010) COMIECO-EX, del 9 de marzo del año 2010, indica entre otros aspectos, lo siguiente:

“Suscribir junto con el Ministro de Comercio e Industrias de la República de Panamá en el corto plazo, un Acuerdo en el que se establece el entendimiento conjunto sobre las acciones y plazos que guiarán el proceso de integración efectiva de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, mediante la firma del Protocolo de Incorporación de Panamá, a más tardar el 31 de diciembre de 2011. ...” (p. 2)

El Protocolo arriba indicado, no se cumplió en diciembre del año 2011 como estaba previsto, sino que se hizo realidad el 29 de junio del año 2012. (SICE, 2012)

Por otra parte, el Acuerdo que hace referencia la Resolución 249-2010 (COMIECO-EX), se basó en seis (6) puntos básicos, de los cuales cito textual cuatro de éstos, así:

- “a) El documento técnico denominado: *“Pasos a seguir por Panamá para su incorporación al Subsistema de Integración Económica Centroamericana”*, presentado por la República de Panamá, con fecha 8 de febrero de 2010;
- c) El compromiso de la República de Panamá de completar el proceso de incorporación al Subsistema de la Integración Económica Centroamericana, para poder poner en vigencia en dicho país el Acuerdo de Asociación que se suscriba con la Unión Europea, teniendo presente que, cualquier atraso en este proceso no implicará atrasos para la puesta en vigor del Acuerdo en los Estados Miembros del Subsistema Económico; y, que por ser un acuerdo negociado de región a región todo los países aseguran el cumplimiento que sobre esta dimensión se acuerde dentro del mismo.
- d) La necesidad de unificar los Protocolos bilaterales al Tratado de Libre Comercio suscrito entre Centroamérica y Panamá y su incorporación al esquema jurídico regional, en el entendido de que una vez Panamá se

incorpore al Subsistema Económico, la relación comercial con Panamá pasará a regirse por los instrumentos de la integración económica regional.

- e) El Artículo transitorio IV del Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana – Protocolo de Guatemala, que dispone que Panamá y los demás Estados Signatarios de dicho Protocolo, deberán establecer los términos, plazos, condiciones y modalidades de la incorporación de Panamá en el proceso centroamericano de integración económica, incluyendo la implementación de todos los instrumentos que conforman dicho proceso.” (p. 2 y 3)

De lo anterior se desprende que la incorporación de Panamá en las negociaciones entre Centroamérica y la Unión Europea, conllevó una serie de compromisos que involucraron la unificación de los Protocolos bilaterales al Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Panamá; así como el cumplimiento de instrumentos jurídicos regionales de los cuales Panamá tenía invitación pendiente desde cuarenta y ocho (48) años atrás.

En la citada Resolución 249-2010 (COMIECO-EX), los Estados miembros de Centroamérica aceptan la solicitud de la República de Panamá para incorporarse de inmediato a la Parte Centroamericana en el proceso de negociaciones comerciales del Acuerdo de Asociación AdA; así también se comprometen los Estados centroamericanos a informar sobre el particular a la Delegación de la Unión Europea para los efectos de considerar a Panamá como parte del proceso de negociación con la Unión Europea.

Por su parte, la Resolución No. 308-2013 (COMIECO-LXV), señala que según lo acordado, el Gobierno de la República de Panamá, suscribió el 29 de junio de 2012 el Protocolo de Incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica del SICA, el que posteriormente se sometió al proceso de aprobación y ratificación de conformidad con su legislación nacional panameña, conjuntamente con el Protocolo de Guatemala y su Enmienda. Que la Reunión de Presidentes, en la Declaración de su XL Cumbre realizada en Managua, Nicaragua, el 13 de diciembre de 2012, en el marco del Artículo Transitorio IV del

Protocolo de Guatemala, acordó acoger la recomendación del COMIECO y, de conformidad con el Acuerdo No. 01-2012 (COMIECO-LXIII), adoptar el Protocolo de Incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica del SICA, que aparece como Anexo I de dicho Acuerdo.

En la parte resolutive de la mencionada Resolución No. 308-2013, establece:

“1. Dar por concluido el procedimiento de incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, en atención a que el Protocolo de Incorporación suscrito y ratificado por dicho país, cobró vigencia el 6 de mayo de 2013 y se cumplieron las condiciones establecidas en el numeral 4 de la Declaración de Presidentes del 13 de diciembre de 2013.

2. Dar por incorporado a la normativa que rige el proceso de integración económica Centroamericana, el Protocolo de Incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica, adoptado por la Reunión de Presidentes, órgano supremo del SICA, mediante el numeral 4 de la Declaración de su XL Cumbre realizada en Managua, Nicaragua, el 13 de diciembre de 2012, en la forma que aparece como anexo del Acuerdo 01-2012 adoptado por este Consejo el 29 de junio de 2012.” *(Nicaragua, 2016)*

En ese mismo orden, la Resolución No. 309-2013 (COMIECO-LXV), aprobada el 21 de junio de ese mismo año, en San José, Costa Rica, contiene aspectos relevantes con relación a la incorporación Panamá, y en ese sentido da a conocer públicamente que se tiene por incorporada a la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica del SICA; así como también se tiene por incorporado al Ministro de Comercio e Industrias de Panamá, como miembro pleno del Consejo de Ministros de Integración Económica, de conformidad con el Artículo 38 del Protocolo de Guatemala. *(MIFIC, 2013)*

De esa forma daban cumplimiento al mandato de los Presidentes y del Estado de Panamá, expresada en la Declaración XXXI Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno, realizada en Guatemala en el año 2007.

Declaración CONJUNTA DEL CONSEJO DE MINISTROS DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA (COMIECO) y el Ministro de Comercio e Industrias de Panamá, julio del año 2010, se declara el compromiso la República de Panamá de incorporarse al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, mediante la firma de un Protocolo de Incorporación a más tardar el 31 de diciembre de 2011 de conformidad con lo dispuesto en el Artículo IV del Título VI (Disposiciones Transitorias) del Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana, Protocolo de Guatemala (1993) y su Enmienda 2002, comprometiéndose a cumplir con tres aspectos sustanciales de sus obligaciones con Centroamérica, entre ellas, realizar trabajos preparatorios que consistirían en la suscripción de la Declaración Conjunta (2010), a realizarse a finales de ese año; suscribir el Convenio de Cooperación Técnica entre el Ministerio de Comercio e Industrias de Panamá y la SIECA, a fin de organizar talleres especiales que permitieran la divulgación de estas actividades, en las que participarían delegaciones de Centroamérica, así como también profesionales del sector privado y público.

Otro compromiso en este ámbito consistió en iniciar negociación, suscripción y ratificación del Protocolo de Incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, tomando en cuenta el marco regulatorio actual de las relaciones comerciales entre Panamá y la región centroamericana, es decir, el Tratado de Libre Comercio entre Panamá y Centroamérica, así como los Protocolos Bilaterales al mismo; estableciendo la fecha de abril de 2011, para presentar la propuesta a COMIECO; así como su etapa de negociación a octubre de ese mismo año y su ratificación por parte de la Asamblea Nacional de Panamá, no más allá de diciembre de 2011.

Como se observa los compromisos estaban ajustados a tiempo y acciones que hicieron un ejercicio acelerado de los tres (3) niveles de negociación que anteriormente se apuntaron; es decir negociación entre los Estados miembros de Centroamérica y Panamá; entre Centroamérica y la Unión Europea; y Panamá a nivel nacional con diferentes sectores; por lo que en este último nivel Panamá desarrolló una agenda nacional y masiva con el apoyo de SIECA. Panamá estableció un Convenio de Cooperación entre el Ministerio de Comercio e

Industrias y la SIECA, que permitió desarrollar trabajos preparatorios y ejecutar mediante ese Convenio, talleres temáticos específicos para incorporar al debate a los actores nacionales del sector público y privado de Panamá, con la participación de delegados del resto de países de Centroamérica. Lo anterior significa que Panamá debió aplicar, además del contenido de los diferentes temas de negociación del Acuerdo AdA, en sus tres pilares: Político, Comercial y Cooperación, a nivel nacional, como también los compromisos que adquiriría en el marco de la norma jurídica comunitaria centroamericana.

3. Protocolo de Incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana

El Protocolo fue suscrito por el Ministro de Comercio e Industrias de Panamá el mismo día 29 de junio de 2011, durante la XXXIX Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno del SICA, realizada en Tegucigalpa, República de Honduras. Este Protocolo consta de Preámbulo, 4 Secciones, compuestas, según lo indicado por *(Moreno, José, 2016)*, en: “I Disposiciones Iniciales; II Instrumentos Jurídicos de la Integración Económica Centroamericana; III Disposiciones Instituciones y Administrativas; y IV Disposiciones Finales. 15 Artículos y un transitorio”. Continúa señalando Moreno, (2016), que el “Protocolo no admite reservas ni notas interpretativas.” (p. 5)

En ese sentido es importante tener presente, que al no existir reservas, no podrán las Partes invocar el Art. 2.1.d) de la Convención de Viena de 1969, *(Pastor Ridruejo, 2001)* dice:

“se entiende por reserva una declaración unilateral, cualquiera que sea su enunciado o denominación, hecha por un Estado al firmar, ratificar, aceptar o aprobar un tratado o adherirse a él con objeto de excluir o modificar los efectos jurídicos de ciertas disposiciones del tratado en su aplicación a ese Estado.” (p.107)

Pastor Ridruejo (2001), quien a su vez, indica que:

“El Profesor DIEZ DE VELASCO había definido las reservas como “declaración de voluntad de un Estado que es o va a ser parte en un tratado en el momento de la firma, en el de la ratificación o en el de la adhesión, y que una vez que ha sido autorizada expresa o tácitamente por los demás contratantes forma parte integrante del tratado mismo”. (p. 107)

Por consiguiente al no contemplar Reservas el Protocolo de Incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, no se plantearon problemas en el mismo, ni en plano internacional, ni en el Derecho interno de los Estados centroamericanos.

Por su parte, el Consejo de Ministros de Integración Económica adoptó el Acuerdo No.01-2012 (COMIECO-LXIII) el 29 de junio de 2012, mediante el cual establecen:

“1) Aceptar los términos, plazos y condiciones para la incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, en la forma contenida en el Protocolo de Incorporación.

2) Recomendar a la Reunión de Presidentes del SICA la adopción de dicho Protocolo, sujeto a las siguientes condiciones: (a) depósito por parte de Panamá de los instrumentos de ratificación del Protocolo de Incorporación, del Protocolo de Guatemala y de los instrumentos jurídicos de la Integración Económica Centroamericana contenidos en los Anexos 3.2 y 3.3 del Protocolo de Incorporación; y (b) notificación de la SG-SICA a los demás Estados Miembros del Subsistema y a la SIECA, sobre la fecha del depósito de los instrumentos indicados en la literal (a).” (p. 32)

Luego señala que COMIECO realizaría los actos administrativos correspondientes, a partir de la notificación, en un plazo de cuarenta y cinco días.

Por su parte, la Resolución de COMIECO-LXV, No. 308-2013 visible en (*La Gaceta D. O.*, 2013), en su parte resolutive dice:

- “1. Dar por concluido el procedimiento de incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, en atención a que el Protocolo de Incorporación suscrito y ratificado por dicho país, cobró vigencia el 6 de mayo de 2013 y se cumplieron las condiciones establecidas en el numeral 4 de la Declaración de Presidentes del 13 de diciembre de 2013.
2. Dar por incorporado a la normativa que rige el proceso de integración económica Centroamericana, el Protocolo de Incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica, adoptado por la Reunión de Presidentes, órgano supremo del SICA, mediante el numeral 4 de la Declaración de su XL Cumbre realizada en Managua, Nicaragua, el 13 de diciembre de 2012, en la forma que aparece como anexo del Acuerdo 01-2012 adoptado por este Consejo el 29 de junio de 2012.
3. La presente Resolución entra en vigor inmediatamente y será publicada por los Estados Parte. San José, Costa Rica, 21 de junio de 2013” (*Numeral 1 al 3*).

Panamá depositó el instrumento de ratificación en la SG-SICA, el 6 de mayo de 2013 y el 10 de mayo de 2013, la Secretaría notificó a los Gobiernos del Subsistema Económico y a la SIECA el depósito del instrumento de ratificación por parte de la República Panamá.

Panamá argumentó su decisión de incorporarse al Subsistema de Integración Económica del Sistema de Integración Centroamericana, en virtud de la disposición constitucional que dice que:

“... la Constitución Política de la República de Panamá establece, en su Artículo 4, que el Estado de Panamá acata las normas del Derecho Internacional y destaca que uno de los fines supremos del Estado es el de fortalecer la integración regional.” (p. 1)

Indicó en el Protocolo que los principales objetivos de la incorporación de Panamá al Subsistema de la Integración Económica Centroamericana, son cinco (*COMEX, 2012*), a saber:

“Constituir un medio eficaz para integrar progresivamente su economía con el resto de Centroamérica; asegurar la ampliación de su mercado; fomentar la inversión y la producción e intercambio de bienes y servicios; elevar los niveles de vida y empleo de su población; e impulsar el desarrollo y la unidad económica de la región centroamericana.” (p. 10)

Y que adopta los instrumentos jurídicos de integración de la siguiente forma (COMEX, 2012):

a) **De forma inmediata:** Quince instrumentos jurídicos, a saber:

“Panamá adquiere el compromiso de adherirse, adoptar y poner en vigencia en forma inmediata los principales instrumentos jurídicos que rigen la integración económica centroamericana, entre los que destacan: Tratado General de Integración Económica Centroamericana, incluido el Anexo A (Productos Objeto de Regímenes Especiales) y Anexo B (Formulario Aduanero Único Centroamericano); Enmienda al Artículo 35 del Protocolo de Tegucigalpa a la Carta de la Organización de Estados Centroamericanos ODECA, suscrita el 27 de febrero de 2002; Convenio sobre el Régimen Arancelario y Aduanero Centroamericano; Convenio Marco para el Establecimiento de la Unión Aduanera Centroamericana, suscrito el 12 de diciembre de 2007; Reglamento Centroamericano sobre el Origen de las Mercancías; Reglamento Centroamericano sobre Prácticas Desleales de Comercio, aprobado mediante Resolución No. 193-2007 (COMIECO-XLIV), de fecha 24 de abril de 2007; Reglamento Centroamericano sobre Medidas de Salvaguardia, aprobado mediante Resolución No. 194-2007 (COMIECO-XLIV), de fecha 24 de abril de 2007; Mecanismo de Solución de Controversias Comerciales entre Centroamérica; Reglamento Centroamericano sobre Medidas y Procedimientos Sanitarios y Fitosanitarios; Reglamento Centroamericano de Medidas de Normalización, Metrología y Procedimientos de Autorización; Procedimiento para la Revisión, Análisis y Solución de Barreras no Arancelarias en el Comercio Intrarregional Centroamericano; Reglamento de Organización y Funcionamiento de los Consejos de Ministros de Integración Económica, Intersectorial de Ministros de Integración Económica y Sectorial de Ministros de Integración Económica; Constitución del Comité Consultivo de Integración Económica; y El Código Aduanero Uniforme Centroamericano (CAUCA) y su Reglamento (RECAUCA), con algunas reservas

por un período transitorio. Lo anterior, tomando en consideración que Panamá requiere realizar ajustes en su legislación interna al adoptar la legislación centroamericana. (p.10 y 11)

- b) **De forma diferida:** Tres instrumentos jurídicos regionales, a cumplirse a más tardar el uno de enero del año 2017, a saber: “Acuerdo Centroamericano sobre Señales Viales Uniformes; Acuerdo Regional para la Importación Temporal de Vehículos por Carretera; y Acuerdo Centroamericano sobre Circulación por Carretera.” (p. 12 y 13);
- c) **Transición al libre comercio:** El compromiso asumido por Panamá consiste en otorgar libre comercio, a la entrada en vigencia del Protocolo de Incorporación, a todos los productos, excepto aquellos que tendrán un período de desgravación (Anexo 4.2) y los que estarán temporalmente excluidos del libre comercio (Anexo 4.3). En un plazo máximo de dos años (contados) a partir de la entrada en vigencia del Protocolo, Panamá negociará con los países el cronograma para la incorporación al libre comercio de los productos contenidos en ambos anexos. Los programas de desgravación arancelaria establecidos en los protocolos bilaterales del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Panamá son la base para la conformación de ambos anexos. En el caso particular del intercambio entre Costa Rica y Panamá, cerca del 92% de los incisos estará cubierto por el libre comercio; cerca de un 6% tendrá un período de desgravación menor a 10 años y el 0,2%, con plazos superiores a diez años. Únicamente el 2,2% de los incisos estará temporalmente excluido del libre comercio. Como ya se indicó, estas condiciones estarán sujetas a posterior negociación. (p. 13)

En relación al compromiso de adoptar el Arancel Centroamericano de Importación, la República de Panamá indicó:

“A partir de la entrada en vigencia del Protocolo de Incorporación, Panamá adoptará los códigos, descripciones y los derechos arancelarios a la importación (DAI), establecidos en el Arancel Centroamericano de Importación, salvo las excepciones contenidas en el Anexo 5.1 (Excepciones a la nomenclatura del Arancel Centroamericano de Importación) y en el Anexo 5.2 (Excepciones a los derechos arancelarios a la importación). Panamá, en un plazo no mayor de un año a partir de la entrada en vigencia del Protocolo de Incorporación, negociará con los

demás países un cronograma para armonizar las excepciones previstas en el Anexo 5.1, y en un plazo no mayor de dos años negociará un cronograma para armonizar las excepciones previstas en el Anexo 5.2. El porcentaje del arancel de importación que Panamá adopta de forma inmediata representa un 27% del total del Arancel Centroamericano de Importación.” (p.13)

Este compromiso de integración adoptado del 27% del Arancel Centroamericano, resultó sumamente bajo, de acuerdo a los resultados de las consultas realizadas a las autoridades nicaragüenses en esta materia, por lo que a criterio económico debió haberse logrado un porcentaje mayor al alcanzado entre Centroamérica y Panamá. (S.S. García, comunicación personal del 10 marzo de 2016).

Igualmente se comprometió con el **Régimen de Origen**, indicando que:

“Conforme a lo establecido en el Artículo 3.2, la República de Panamá:

- (a) aplicará el Reglamento Centroamericano sobre el Origen de las Mercancías y su Anexo a partir de la entrada en vigor del presente Protocolo, salvo las excepciones contenidas en el Anexo 6 (a);
- (b) en un plazo no mayor de seis (6) meses a partir de la entrada en vigor del presente Protocolo, celebrará negociaciones con los demás países miembros del Subsistema de Integración Económica Centroamericana para armonizar las reglas de origen específicas, cuya aplicación fue exceptuada en la Sección II del Anexo 6 (a).” (Art. 6 del Protocolo).

En materia de Reglamentación Técnica, se compromete Panamá de la siguiente manera:

“7.1 La República de Panamá adoptará y pondrá en vigencia, en un plazo no mayor de seis (6) meses a partir de la entrada en vigor del presente Protocolo, los Reglamentos Técnicos Centroamericanos (RTCAs) y otros instrumentos listados en el Anexo 7.1.

7.2 La República de Panamá revisará con los demás países miembros del Subsistema de Integración Económica Centroamericana, en un plazo no mayor de dos (2) años a partir de la entrada en vigor del presente Protocolo, los RTCAs y otros instrumentos listados en el Anexo 7.2. “ (Art. 7 del Protocolo)

En Comercio de Servicios e Inversión, se compromete Panamá con lo siguiente:

“8.1 En un plazo no mayor a seis (6) meses a partir de la entrada en vigor del presente Protocolo, la República de Panamá realizará las gestiones que correspondan ante los países miembros del Subsistema de Integración Económica Centroamericana a fin de adherirse al Tratado sobre Inversión y Comercio de Servicios entre las Repúblicas de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua (TICS) y sus Protocolos.

8.2 Como parte del proceso de adhesión al TICS, la República de Panamá presentará a los demás países miembros del Subsistema de Integración Económica Centroamericana, sus anexos de medidas disconformes y a futuro, correspondientes a los Capítulos 3 (Inversión), 4 (Comercio Transfronterizo de Servicios) y 6 (Servicios Financieros) del Protocolo al TICS, los que cumplirán las siguientes condiciones:

- (a) incluirán medidas que no impliquen un grado de disconformidad mayor o un nivel de compromiso inferior al asumido por la República de Panamá, según los Capítulos 10 (Inversión), 11 (Comercio Transfronterizo de Servicios) y 12 (Servicios Financieros) y sus respectivos anexos de reservas del TLC y sus Protocolos Bilaterales; y
- (b) cumplirán con el principio de Trato de Nación más Favorecida establecido en los Capítulos del TICS.” (Art. 8 Protocolo)

Otros compromisos adicionales se derivan del Protocolo y es en relación al cumplimiento de obligaciones del orden financiero, de manera que Panamá asume el pago de cuotas, igual como se aplica al resto de países miembros del Subsistema de Integración Económica Centroamericana; así como también aportar la cuota anual del año respectivo de su incorporación; entre otras.

En otro orden, Panamá se compromete a cumplir con una disposición especial para la región, como es la “*Cláusula Centroamericana de Excepción*”, que significa que solo extenderá preferencias a los demás países miembros del Subsistema de Integración Económica Centroamericana respecto de preferencias otorgadas por la República de Panamá bajo acuerdos comerciales suscritos con posterioridad a la entrada en vigor del Protocolo de Incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana.

Efectivamente la mencionada “*Cláusula Centroamericana de Excepción*”, está contenida en el Artículo 13 del Protocolo de Guatemala, dice (SICE, 2016): “Los Estados Parte convienen en mantener en sus relaciones comerciales con terceros países, la Cláusula Centroamericana de Excepción, así como la preferencia centroamericana.” (p. 6)

Sobre este particular, existe una nueva interpretación de la citada “cláusula centroamericana de excepción”, tal como lo señala (Sanchez, Fernando F., 2010) cuando indica que:

“El artículo X del Tratado General de Integración Centroamericana establecía que los Estados mantendrían, en los tratados comerciales que celebraren con terceros países, la “cláusula centroamericana de excepción”. De igual modo, el Protocolo de Guatemala, en su artículo 13, dispone que los Estados participantes convienen en mantener en sus relaciones comerciales con terceros países la “cláusula centroamericana de excepción”, así como la “preferencia centroamericana”. Con tales disposiciones se pretendía evitar el deterioro de las preferencias otorgadas entre los países de la región, para que los países centroamericanos siempre tuvieran un mejor trato vis-à-vis terceros países. Sin embargo, en un esquema de regionalismo abierto, como el que impera actualmente, lo consecuente es que el trato más favorable que cualquier país centroamericano confiera a un tercero sea inmediata e incondicionalmente aplicado al resto de los países centroamericanos. Con ello, los beneficios de una mayor apertura se extendería también a los socios de la región.” (p. 19)

Coincido con lo planteado por Sánchez, porque en la región centroamericana prevalece el “regionalismo abierto” y debería de prevalecer el principio del trato de

la nación más favorecida (NMF), instaurado en el Derecho Internacional, a fin de que cualquier ventaja, favor o privilegio que cualquier país centroamericano confiera a un tercero, le sea conferido de forma inmediata e incondicional al resto de países centroamericanos.

En relación a los Mecanismos de Solución de Controversias, Panamá adquiere compromisos de forma inmediata, aceptando incorporarse a la región centroamericana a los “Mecanismos de Solución de Controversias Comerciales entre Centroamérica”, que le permitirá contar con procedimientos comunitarios o mecanismos confiables ante una controversia o incumplimiento de obligaciones.

De igual manera deberá cumplir con Principios Jurídicos, en el sentido que ante la adopción de los instrumentos jurídicos de integración regional centroamericana, la República de Panamá deberá aplicar cuatro (4) principios, a saber: El Principio de Jerarquía, el Principio de Aplicación Inmediata, el Principio de Efecto Directo; y el Principio de Responsabilidad, de forma que:

El **Principio de Jerarquía** compromete a Panamá en aplicar en cada nivel y área correspondiente, la norma comunitaria con prioridad a las normas locales (domésticas), como lo señala (*Acevedo Peralta, 2011*) en el sentido de:

“... que si una norma nacional anterior o posterior a la norma comunitaria la contradice total o parcialmente, no se aplica, sino que queda en suspenso, aplicándose en su lugar, con preferencia, la comunitaria. De esto se deriva una consecuencia importante que constituye otro principio, que es el de inaplicabilidad de las normas internas cuando se oponen a las normas comunitarias. La norma interna no se deroga, ni se anula internamente: simplemente no se aplica. En esta consecuencia se basa el principio de legalidad del ordenamiento integracionista, que a su vez garantiza el estado de derecho comunitario y la seguridad jurídica del tráfico en la región.” (p. 7)

Este Principio está establecido en las resoluciones dictadas por la Corte Centroamericana de Justicia, entre ellas, la dictada en Managua, Nicaragua, a las once horas del día cinco de marzo de mil novecientos noventa y ocho. Expediente No. 5-11-96, del caso de “Desconocimiento del Convenio Sobre el Ejercicio de

Profesiones Universitarias y Reconocimiento de Estudios Universitarios Ratificado el 25 de Mayo de 1964, presentado por el Señor José Vicente Coto Ugarte, contra Universidad de El Salvador, cuando señala en su Considerando I, lo siguiente:

“Los Poderes Legislativos, no pueden emitir leyes para desconocer el carácter obligatorio de los actos jurídicos válidos realizados por los Órganos y Organismos de la Integración Centroamericana, que han ejercido las facultades conferidas por Convenios y Tratados vigentes, porque sería contrario a derecho y a la lógica jurídica que después de que éstos hayan ratificado ese Convenio, aprueben disposiciones que frustren su finalidad...”

“Las modificaciones constitucionales posteriores a la vigencia de convenios internacionales de integración o comunitarios y relacionados con éstos, no pueden producir ningún efecto jurídico puesto que las normas de derecho interno no pueden prevalecer sobre el Derecho Internacional, de Integración o Comunitario, cuyas fuentes principales son los Convenios y Tratados debidamente aprobados y ratificados por los Estados Miembros. Igual afirmación se puede hacer respecto a los instrumentos complementarios y actos derivados de los mismos”. (p. 69)

De igual manera Panamá deberá atender las disposiciones del Art. 27 de la Convención de Viena que dice: “una parte no podrá invocar las disposiciones de su derecho interno como justificación del incumplimiento de un tratado”, en caso contrario podría incurrir en responsabilidad internacional, conforme a lo establecido en el tratado que se suscribe y del que el Estado panameño es Parte, tomando en cuenta, en este caso los principios de Buena Fe y *Pacta Sunt Servanda*.

El Principio de Aplicación Inmediata: La República de Panamá asume su responsabilidad en atención al Principio de Jerarquía anteriormente indicado, de lo contrario la norma comunitaria sería nula, como lo señala Acevedo (2011), si hubiese que esperar a que algo se hiciese o que advirtiera la existencia y la subsiguiente eficacia de la misma. (p. 8)

“Ciertamente ésta surte efectos y es aplicable desde la fecha de su entrada en vigor, de acuerdo con la ley, creando derechos y obligaciones a partir de ese momento, no importando si se le opone una norma interna. De otra

manera, no se podría concebir el Estado de derecho ni la seguridad jurídica del ordenamiento comunitario.” (p. 8)

En relación al Principio de Aplicación Inmediata, amerita señalar el caso contenido en el Expediente No. 6-3-12-99. “Demanda por Revocación de disposiciones legales Actos Administrativos y Actuaciones de Hecho adoptadas por la República de Nicaragua que afectan y Violan la Normativa Jurídica y el Funcionamiento del Sistema de la Integración Centroamericana”, presentada por el Licenciado Roberto Flores Bermúdez, Secretario de Relaciones Exteriores de la República de Honduras, contra el Estado de Nicaragua. 106.- “CORTE CENTROAMERICANA DE JUSTICIA. Managua, Nicaragua, Centroamérica, a las nueve de la mañana del veintiséis de septiembre del año dos mil; que en su parte pertinente dice:

“CUARTO: Que es doctrina de este Tribunal, entre otras, conforme sentencia de cinco de marzo de mil novecientos noventa y ocho, en la Demanda Coto Ugarte contra la Universidad de El Salvador, sustentada en Considerando Número Uno, al referirse al Derecho Comunitario, la siguiente: **“su Aplicabilidad Inmediata**, en cuanto se convierte automáticamente en forma clara, precisa e incondicional, en normas de derecho interno de los Estados Miembros, sin necesitar que estos realicen acto alguno para incorporar las normas comunitarias a su derecho, sin que se confundan con éste último y que las autoridades nacionales tienen que aplicarlo obligatoriamente; su Efecto o Aplicabilidad Directa, en cuanto las normas comunitarias pueden crear por sí mismas derechos y obligaciones para los particulares, o imponer a los Estados Miembros su concreción y desarrollo para que sean plenamente eficaces; su Primacía, ya que las normas comunitarias ocupan un lugar prioritario respecto a las normas nacionales, dado que su aplicación es preferente o prioritaria respecto al Derecho Interno de los Estados Miembros, primacía de carácter absoluto incluso respecto de las normas constitucionales, ya que no tendría sentido que sus efectos pudieran ser anulados o eludidos por los Estados; ...” (p. 160)

En ese mismo caso, se indicó que:

“...lo resuelto por este Tribunal, señalaba la suspensión e inaplicabilidad de la Ley y no su derogación legislativa temporal como lo ha propuesto el Poder Ejecutivo a la Asamblea Nacional del Estado de Nicaragua. Al respecto, debe considerarse que el Estado de Nicaragua es una unidad jurídico-política, por lo que, en este caso, la ejecución de la decisión comunitaria, no puede alegarse que su cumplimiento pueda disgregarse entre los Poderes u Órganos que integran esa unidad.” (p. 160)

El Principio de Efecto Directo: las normas comunitarias con aplicación inmediata que asumió Panamá, igualmente tendrán un efecto directo, en dos ámbitos, Acevedo (2011) lo indica así:

“en el marco del ordenamiento interno de los Estados, en donde opera como una norma interna de carácter preferencial (desplazando y complementando al ordenamiento interno) y en el ámbito de los derechos y obligaciones que crea para los destinatarios de la misma, los que están obligados a cumplirla, no solo de inmediato, sino como todos sus efectos: derechos, garantías, obligaciones, que se retrotraen, en su caso, a la fecha de entrada en vigor de la susodicha norma comunitaria.” (p. 8);

El Principio de Responsabilidad: Este principio implica para Panamá que acepta que los sujetos destinatarios de las normas comunitarias, están obligados a cumplirlas y que en caso de no hacerlo, ya sea por acción u omisión, son responsables de los daños que ocasionen a las Partes o a los terceros, de esa manera es acertado lo indicado por Acevedo (2011), cuando indica: “...las normas, resoluciones y sentencias son válidas “erga omnes”, ya que forman parte del ordenamiento nacional de los estados parte y producen los mismos efectos que las normas internas de estos.” (p. 8)

Desde mi punto de vista, Panamá ha realizado esfuerzos importantes, en los últimos años, para materializar su incorporación al Subsistema de Integración Económica Centroamericana y deberá de atender los instrumentos jurídicos de integración centroamericana, como señala (*Acevedo Peralta, 2011*), cuando dice:

“La norma jurídica comunitaria es una disposición legal, obligatoria para todos los sujetos del Sistema: Estados, Órganos de la integración, personas naturales (ciudadanos) o jurídicas; que conforma un ordenamiento jurídico diferente al estatal o nacional, pero que sin embargo se inserta en el mismo pasando a integrarle o a formar parte de él y estableciendo relaciones especiales dentro de él.” (p. 6)

Por lo antes indicado se espera que la República de Panamá fortalezca el Derecho Comunitario en atención a su ordenamiento jurídico regional, dado que las normas comunitarias son las disposiciones emitidas por las instituciones del Sistema de Integración en sus diferentes grados y niveles.

Por su parte, Otilio Miranda, indica que:

“El derecho comunitario de Centroamérica se puede definir como el conjunto de normas jurídicas adoptadas por los órganos del sistema de integración regional que hace posible la consecución de los objetivos planteados en el Protocolo de Tegucigalpa. Se caracteriza por tratarse de un orden jurídico sui generis, diferenciado del derecho internacional y del derecho de integración así como del orden jurídico interno de los estados miembros. Tiene sus propios principios, características, fuentes y procedimientos de formación”

Por su parte, Guerrero Mayorga, Orlando (2005), valiéndose de diversas fuentes, que incluyen estudiosos nacionales y extranjeros, expresa que:

“El derecho comunitario es el complejo de normas jurídicas que regulan las relaciones de las comunidades de Estado con otros sujetos de derecho, entre los que se encuentran no solo los Estados y las organizaciones internacionales, sino también los órganos, organismos e instituciones comunitarias y los particulares, sean éstos personas físicas o jurídicas, públicas y privadas, capaces de ser sujetos de derecho y obligaciones que las instituyen como organizaciones internacionales de carácter supranacional sui generis, dando origen a un sistema jurídico institucional u ordenamiento jurídico nuevo, cuyo común denominador o *ius proprium* se basa en las relaciones de integración regional y un sistema judicial de garantía de su aplicación e interpretación uniforme”. (p. 6)

En ese sentido, es importante resaltar lo señalado en la Opinión Consultiva del Parlamento Centroamericano en relación a la Competencia de la Corte de Constitucionalidad de la República de Guatemala, en torno al artículo 27 del Tratado Constitutivo del Parlamento Centroamericano, que dice en la parte pertinente de la Resolución No 4-1-12-96, publicada en el Diario Oficial de la Corte Centroamericana de Justicia No. 4 del 22 febrero 1997), así:

“El Derecho Comunitario posee una gran penetración en el orden jurídico interno de los Estados miembros, que se manifiesta en la aplicabilidad inmediata, su efecto directo y su primacía. Y es que la Comunidad constituye un nuevo orden jurídico internacional, en cuyo beneficio los Estados partes han limitado, aunque de manera restringida sus derechos soberanos. Del Derecho Comunitario surgen derechos y obligaciones no solo para los Estados miembros, sino también para sus ciudadanos...” (p. 5 al 10)

Vale aclarar que se distingue entre el Derecho Internacional y el Derecho Comunitario, dado que el primero promueve la cooperación internacional; y el segundo promueve la integración de los países involucrados; en el presente estudio estamos frente al Derecho Comunitario, en el que la República de Panamá se incorpora al Subsistema de integración económica centroamericana y deberá cumplir con toda la normativa centroamericana. El pronunciamiento de la Corte Centroamericana, en la Resolución arriba indicada dice:

“II Características del Derecho Comunitario.- Doctrinalmente se le define como un conjunto organizado y estructurado de normas jurídicas, que posee sus propias fuentes, está dotado de órganos y procedimientos adecuados para emitirlos, interpretarlas, aplicarlas y hacerlas saber.” (p. 6 y 7)

3.1. Legislación especial panameña en relación a la aprobación del Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana (Protocolo de Guatemala) y su Enmienda.

El Consejo de Gabinete de Panamá autorizó e instruyó mediante Resolución expresa del 30 de octubre de 2012, al Ministro de Comercio e Industria a proponer ante la Asamblea Nacional el proyecto de Ley por la cual se aprueba el Protocolo

de Guatemala suscrito el 29 de octubre de 1993 y su Enmienda del 27 de febrero de 2002.

Cabe destacar que sobre dicha Enmienda al Protocolo de Guatemala, la Corte Centroamericana de Justicia ha establecido en su jurisprudencia lo siguiente:

Que en relación a la Enmienda al Art. 38 del Protocolo de Guatemala, Expediente No. 01-16-01-2008, la Corte Centroamericana de Justicia ante la demanda incoada por la Confederación de Asociaciones de Agentes Aduanales de Centroamérica y el Caribe (CONAAACAC) en contra de la Reunión de Presidentes, Órgano Supremo del SICA, pidiendo la nulidad de la enmienda al Art. 38 de dicho Protocolo, resolvió:

“... **PRIMERO:** No ha lugar a la pretensión de la parte demandante con respecto a que no se cumplieron las formalidades de ley para convocar e integrar la Reunión de Presidentes. **SEGUNDO:** No ha lugar a la pretensión del demandante de que la Reunión de Presidentes no puede enmendar un Tratado Internacional de manera general, en vista de que los Presidentes actúan en su calidad de Jefes de Estado, en base al alto cargo que ostentan y a las disposiciones constitucionales que los respaldan. **TERCERO:** No ha lugar a la demanda de nulidad interpuesta, en el sentido de que en el caso que nos ocupa, se trata de una reforma a dos instrumentos internacionales de la misma naturaleza y finalidad, sin que lo anterior signifique que la subrogación de las funciones del Consejo de Ministros de Integración Económica se pueda hacer en órganos y organismos del subsistema económico que tengan diferentes funciones y estructuras, mucho menos en órganos creados en instrumentos normativos de mayor jerarquía como el Protocolo de Tegucigalpa Artículos 16, 18 y 35. **CUARTO:** _Notifíquese.”

Como se puede observar en esta reforma al Protocolo de Guatemala permite al Consejo de Ministros de Integración Económica erigirse en el máximo órgano del Subsistema de Integración Económica, subrogando las funciones que tenía el Consejo Arancelario y Aduanero Centroamericano, pero quedando subordinado al Protocolo de Tegucigalpa que es como la Constitución de Centroamérica, ya que ningún Tratado o Acuerdo, anterior o posterior, que se le oponga no tendría valor jurídico alguno.

En ese orden, debe tenerse presente la Opinión Consultiva en relación a la situación jurídica del Protocolo de Tegucigalpa, con respecto a instrumentos jurídicos anteriores y actos posteriores (Expediente No. 3-4-95 CCJ, folio 9), que en el Considerando IX, indica que el Protocolo de Tegucigalpa constituye:

“... el tratado constitutivo marco de la integración centroamericana y por tanto el de mayor jerarquía y la base fundamental de cualquier otra normativa centroamericana, sean éstos, Tratados, Convenios, Protocolos, Acuerdos u otros actos jurídicos vinculatorios anteriores o posteriores a la entrada en vigencia del Protocolo de Tegucigalpa.” (folio 9)

Por su parte, la Asamblea Nacional panameña aprobó la legislación por la cual la República de Panamá se incorpora al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, como resultado de su compromiso por participar en la negociación del Acuerdo de Asociación AdA; debe tenerse presente que la Unión Europea le pidió como requisito de participación su adhesión a la integración centroamericana (*Nación, 2014*); es así como promulga dos leyes, identificadas como: Ley número 25 del 10 de abril del año 2013. POR EL CUAL SE APRUEBA EL PROTOCOLO DE GUATEMALA SUSCRITO EL 29 DE OCTUBRE DE 1993 Y SU ENMIENDA DEL 27 DE FEBRERO DE 2002; así como también la Ley número 26 del 17 de abril de 2013, QUE APRUEBA EL PROTOCOLO DE INCORPORACIÓN DE LA REPÚBLICA DE PANAMÁ AL SUBSISTEMA DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA CENTROAMERICANA (La Gaceta Oficial No. 27268-A y No. 27268-B); con ello Panamá se compromete a formar parte de la Unión Aduanera entre sus territorios, con el propósito de dar libertad de tránsito a las mercancías independientemente del origen de las mismas, previa nacionalización en algunos de los estados miembros, de los productos procedentes de terceros países; en el entendido que la Unión Aduanera se alcanzará de manera gradual y progresiva.

Al aprobar Panamá sus leyes internas números 25 y 26 antes referidas, reflejó el interés en desarrollar su vocación integracionista en Centroamérica, salvaguardando los intereses de bienestar económico y social de sus habitantes que anhelan una Panamá verdaderamente integrada. Lo cierto es que Panamá es un

país de oportunidades tal como se ha señalado en diversos momentos, por lo que el interés por el comercio es fundamental para continuar en el auge financiero, turístico, tecnológico, etc., ésta se inserta aún más en la economía mundial con el Acuerdo de Asociación AdA y con su incorporación al Subsistema de la Integración Económica de Centroamérica, como socios comerciales, lo cual le ofreció una ventaja adicional al participar en el mencionado Acuerdo de Asociación AdA, no solo en el pilar Comercial, sino también en el Pilar o ámbito: Político; Comercio; y Cooperación.

En mi opinión el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) tiene como aspiración lograr el desarrollo integral mediante los subsistemas que lo componen en el ámbito social, político, cultural y económico; su aspiración es, por lo tanto, global y complejo ante los intereses de cada Estado Parte. El Protocolo de Guatemala, por su parte, se concibe como la consolidación del Subsistema de Integración Económica Centroamericana, adaptándolo al nuevo marco institucional del SICA, y a las nuevas necesidades de los países de la región centroamericana. El objetivo básico del Protocolo de Guatemala es alcanzar el desarrollo económico y social equitativo y sostenible de los países centroamericanos, que se traduzca en bienestar de sus pueblos y el crecimiento de todos los países miembros, mediante un proceso que permita la transformación y modernización de sus estructuras productivas, sociales y tecnológicas, eleve la competitividad y logre una reinserción eficiente y dinámica de Centroamérica en la economía internacional.

Igualmente, comparto la posición de Panamá expresada en La Gaceta, (*Panamá G. O., 2012*) en la cual se refiere a la ratificación del Protocolo de Guatemala, en el sentido que:

“...representa la reafirmación de sus compromisos ante el SICA, como marco jurídico-referencial, institucional y originario de la integración global de Centroamérica, pero aplicado a la integración económica, como requisito necesario para impulsar el desarrollo económico de la región, y ajustándolo a los siguientes

principios y enunciados: legalidad, consenso, gradualidad, flexibilidad, transparencia, reciprocidad, solidaridad, globalidad, simultaneidad y complementariedad. Concretamente, estos principios establecidos en la integración económica significan para Panamá, asumir el carácter vinculante de la normativa centroamericana, pero bajo una perspectiva de gradualidad y flexibilidad, en la medida en que se posibilita que los objetivos de la integración económica se den de manera progresiva, atendiendo a sus particularidades. Asimismo, podemos destacar que el principio de reciprocidad representa una fórmula de uso común en las relaciones internacionales referida a definir los términos de acción a que se comprometen los Estados, lo cual se traduce en que cada Estado debe sujetarse a una relación solidaria que comprometa análogamente a todos los participantes.”

(p. 6)

De tal forma que Panamá coincide que dicha readecuación debe orientarse al establecimiento y consolidación del Subsistema de Integración Económica Centroamericana en el marco del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), del cual forma parte ese país; razones que les ha motivado a decidir la suscripción del Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana, suscrito en Managua, Nicaragua, el día 13 de diciembre de 1960 (Protocolo de Guatemala) y su Enmienda de 2002.

3.2. ¿Cómo se concreta el Protocolo de Guatemala y su Enmienda; y el Protocolo de Incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana en el ordenamiento jurídico interno de Panamá y sus vigencias internacionales?

La Ley No. 25 de la Asamblea Nacional de la República de Panamá, del 10 de abril de 2013, aprobó el Protocolo de Guatemala, suscrito el 29 de octubre de 1993 y su Enmienda de 27 febrero de 2002 (véase Gaceta Oficial Digital No. 27268-A), siguiendo el proceso de ratificación constitucional, que la Constitución panameña mandata. Dicha ley incorpora íntegramente el Protocolo al Tratado General de

Integración Económica Centroamericana (Protocolo de Guatemala) y su Enmienda.

Por otro lado la Ley No. 26 de la Asamblea Nacional de la República de Panamá, del 17 abril de 2013 (véase Gaceta Oficial Digital No. 27268-B), aprobó en todas sus partes, el texto normativo y los Anexos del Protocolo de Incorporación de dicha República al Subsistema de Integración Económica del Sistema de la Integración Centroamericana, firmado en la ciudad de Tegucigalpa, Honduras, el 29 de junio de 2012, tomando en consideración que la Constitución Política de Panamá establece en su artículo 4 que “ el Estado de Panamá acata las normas del Derecho Internacional y destaca que uno de los fines supremos del Estado es el de fortalecer la integración regional.”. Esta ley establece en el artículo 13 de que el presente Protocolo será depositado en la Secretaría General el SICA, la cual fungirá como depositario y que entrará en vigencia en la fecha en que la República de Panamá haya completado su procedimiento jurídico aplicable y deposite el instrumento de ratificación.

El Gobierno de la República de Panamá efectuó el 6 de mayo de 2013 el depósito de los instrumentos de ratificación del Protocolo de Guatemala y su Enmienda del 27 de febrero de 2002, y del Protocolo de Incorporación de Panamá, en la Secretaría General del SICA (SG-SICA), y que, además, mediante el Artículo 3.2 del Protocolo de Incorporación, la República de Panamá se adhiere, adopta y pone en vigencia, entre otros, el Tratado General de Integración Económica Centroamericana, al entrar en vigor su Protocolo de Incorporación, cumpliéndose con lo ordenado por la Constitución Política panameña y la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados de 1969.

Resultados

La Incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, representó una acción de orden político y comercial para alcanzar una dimensión geográfica de mayor importancia, junto a Centroamérica, en un proceso de negociación internacional con la Unión Europea.

Que tanto Centroamérica, como la República de Panamá, aproximaron sus voluntades y políticas que conllevó a establecer un proceso de incorporación, planificada, voluntaria, gradual, complementaria y flexible, entre la Parte centroamericana y el Estado panameño.

El ordenamiento jurídico de integración Centroamericana; entre ellos, el Protocolo de Tegucigalpa a la Carta de la Organización de Estados Centroamericanos del 13 de diciembre de 1991, mediante el cual crea el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), del cual Panamá es Parte, así como el marco jurídico e institucional de la integración económica centroamericana, contenido en el Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana (Protocolo de Guatemala), del 29 de octubre de 1993, vigente en las Repúblicas de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua; le permitieron a Panamá cumplir con el proceso de incorporación al Subsistema de Integración Económica Centroamericana.

La integración económica de la República de Panamá a Centroamérica se venía realizando a través del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Panamá (TLC) y sus Protocolos Bilaterales, de forma paulatina; por lo que al incorporarse Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana representa un medio eficaz para integrar progresivamente su economía con el resto de Centroamérica y asegurar la ampliación de su mercado, entre otros aspectos de interés. Que las relaciones económicas y comerciales entre Panamá y los países de Centroamérica, se regirán, a partir de su incorporación, de las normas e

instrumentos jurídicos del Subsistema de Integración Económica Centroamericana, exceptuando aquellos temas que no estuvieran regulados por los instrumentos jurídicos regionales y que estuvieran contemplados en los TLC, se regularán por los Protocolos Bilaterales en vigor con cada Estado Parte de Centroamérica. Las negociaciones bilaterales entre Panamá y los países centroamericanos, en el contexto de los TLC; y las propias negociaciones internacionales del Acuerdo de Asociación AdA, conformaron los principales factores para que Panamá atendiera con rigor su incorporación al Subsistema Económico Centroamericano. No obstante, ante la realidad que vive la Unión Europea en el proceso del “*Brexit*” el tema de integración continuará siendo punto de agenda de discusión activa.

Considero que la República de Panamá atendió las condiciones que le establecieron los Estados miembros centroamericanos para alcanzar su incorporación conforme lo estipulado en el Artículo IV del Título VI (Disposiciones Transitorias) del Protocolo de Guatemala, 1993. La citada disposición transitoria constituyó, desde mi punto vista personal, el principal eslabón jurídico regional para que la República de Panamá, cumpliera con el documento técnico que define los “Pasos a Seguir por Panamá para su Incorporación al Subsistema de Integración Económica Centroamericana”, contenido en la Resolución No. 249-2010 de COMIECO.

Panamá fue respetuoso en el proceso de negociación del Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea, en el sentido de mantener una posición de “observadores”, en las diferentes rondas, como a lo interno de COMIECO y otros foros de del Subsistema de integración Económica, mientras no formalizaba su incorporación de conformidad con el ordenamiento jurídico regional. Por su parte, Centroamérica mantuvo su posición que mientras Panamá no se incorporara al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, todo acto, resolución o disposición carecería de valor, en respeto al Protocolo al Tratado General de Integración Económica, entre otros instrumentos jurídicos, quedando evidenciada la importancia del proceso de integración regional centroamericano.

La República de Panamá, logra aprobar en su Asamblea Nacional, dos leyes en este contexto, identificadas bajo el Número 25 y Número 26 del 10 y 17 de abril de 2013, en la que aprueba el **PROTOCOLO AL TRATADO GENERAL DE**

INTEGRACIÓN ECONÓMICA CENTROAMERICANA (PROTOCOLO DE GUATEMALA) de 1993 y su enmienda; y aprobación al **PROTOCOLO DE INCORPORACIÓN DE PANAMÁ AL SUBSISTEMA DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA CENTROAMERICANA**, respectivamente, reflejando su interés en desarrollar su vocación integracionista en Centroamérica, pero salvaguardando los intereses de bienestar económico y social de los panameños.

El compromiso de incorporarse al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, estaba previsto realizarlo a más tardar el 31 de diciembre de 2011; sin embargo, logra suscribirlo el 29 de junio de 2012 y Depositar su Instrumento de ratificación correspondiente, años más tarde, es decir el 6 mayo de 2013, por lo que se deduce, que asume un desfase tanto en los trabajos iniciales, como en los trabajos complementarios para su adhesión; de manera que los calendarios, modalidades, condiciones y formas en que Panamá adoptaría, entre otros, los siguientes instrumentos del Subsistema de la Integración Económica Centroamericana (SIECA, 2015) que señalo de manera ilustrativa, a saber: a) Trabajos iniciales: Adhesión de Panamá al Tratado General de Integración Económica Centroamericana, el Protocolo de Guatemala y la Enmienda del Artículo 38 del Protocolo de Guatemala, lo que cumplió en el año 2013; sin embargo implica también la negociación al Anexo A, que contiene la LISTA DE MERCANCÍAS SUJETAS A REGIMENES ESPECIALES DE CONFORMIDAD CON EL ARTICULO IV DEL TRATADO GENERAL DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA CENTROAMERICANA (café, azúcar, bebidas alcohólicas, productos derivados del petróleo, café tostado, etc.). Igualmente, se comprometía a adherirse a la Enmienda al Artículo 35 del Protocolo de Tegucigalpa, que se refiere a que prevalece norma comunitaria sobre cualquier Convenio, Acuerdo o Protocolo suscrito entre los Estados Miembros, bilateral o multilateralmente, sobre las materias relacionadas con la integración centroamericana; exceptuando aquellos Convenios, Acuerdos o Tratados, que no se opongan a la norma comunitaria, es decir los TLC o Protocolos Bilaterales.

De igual manera deberá Panamá atender la Adhesión al Convenio sobre el Régimen Arancelario y Aduanero Centroamericano; de tal forma que se defina el

plazo específico para la incorporación de Panamá al Arancel Centroamericano de Importación; aplicación del Código Aduanero Uniforme Centroamericano, el Reglamento al Código y Reglamento Centroamericano sobre Valoración Aduanera de las Mercancías.

Asume compromisos que conllevan la definición sobre la aplicación por parte de Panamá de las Resoluciones de COMIECO, COMRIEDRE, Comité Ejecutivo y Consejo Intersectorial COMIECO – CAC; Reglamento Centroamericano sobre Origen de las Mercancías; Reglamento de organización y funcionamiento de los Consejos: de Ministros de Integración Económica, Intersectorial de Ministros de Integración Económica y Sectorial de Ministros de Integración Económica; Mecanismo de Solución de Controversias Comerciales entre Centroamérica; b) Trabajos complementarios: Implementación de Resoluciones de COMIECO y COMRIEDRE, que hayan quedado pendientes. Lo que pareciera que quedó muy abierto como negociación entre Centroamérica y Panamá. Se comprometieron a aprobar cinco Reglamentos centroamericanos; entre ellos: El Reglamento Centroamericano sobre Medidas y Procedimientos Sanitarios y Fitosanitarios; el Reglamento Centroamericano de Medidas de Normalización, Metrología y Procedimientos de Autorización; Reglamento sobre el Régimen de Tránsito Aduanero Internacional; Reglamento Centroamericano sobre Prácticas Desleales de Comercio; el Reglamento Centroamericano sobre Medidas de Salvaguardia; etc.

Adherirse al Tratado sobre Inversión y Comercio de Servicios de Centroamérica; Convenio del Consejo Monetario Centroamericano; Convenio de Asistencia Mutua y Cooperación Técnica entre las Administraciones Tributarias y Aduaneras de Centroamérica; al Acuerdo Regional para la Importación Temporal de Vehículos por Carretera; al Acuerdo Centroamericano sobre Circulación por Carretera y su protocolo; al Acuerdo Centroamericano sobre Señales Viales Uniformes y su protocolo; al Convenio Marco para el establecimiento de la Unión Aduanera Centroamericana; Convenio de Compatibilización de los Tributos Internos Aplicables al Comercio entre los Estados Parte de la Unión Aduanera Centroamericana.

Como puede observarse la lista de compromisos tanto de trabajos iniciales, como de trabajos complementarios es extensa, de acuerdo a entrevistas con autoridades de integración centroamericana, indicaron que estos instrumentos están en proceso de negociación, de acuerdo a su modalidad que le corresponde o su gradualidad; lo que se logra demostrar con la presente investigación es la etapa inicial de cumplimiento de parte de la República de Panamá con relación a los dos instrumentos jurídicos antes mencionados, en los que expresa su voluntad de incorporarse al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, a partir del 6 de mayo de 2013, por haber depositado los instrumentos de ratificación correspondientes, ante la Secretaría General del SICA, lo que constituye un alto grado de aporte a la integración económica centroamericana, desde mi punto de vista.

Aportes

Esta investigación debe servir de punto de partida para continuar verificando el grado de cumplimiento de parte de la República de Panamá, a los múltiples compromisos que conlleva ser parte integrante del Subsistema de Integración Económica Centroamericano, compromisos que asumió a partir de la implementación del Protocolo de Incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana (2013).

El análisis y estudio de este trabajo correspondió a la investigación desde la voluntad política expresada la Carta de ODECA (1962), hasta comprobar la adhesión de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana.

Se logró identificar la fortaleza jurídica que emana de los instrumentos jurídicos regionales, en particular las disposiciones del Protocolo de Guatemala (1993) y su enmienda de 2002; en las Disposiciones Transitorias, Título VI, Art. IV del mencionado Protocolo de Guatemala; así como la jurisprudencia que se ha generado en la Corte Centroamericana de Justicia, que amerita ser atendida por los estudiosos del Derecho comunitario.

Es importante dar seguimiento a cada uno de los instrumentos jurídicos de integración regional, de los cuales se comprometió la República de Panamá, que deberán ser objeto de estricto cumplimiento, y por ende deberán estudiarse en la forma en que fueron comprometidos, es decir: a) Instrumentos Jurídicos que debieron cumplirse de Forma inmediata; b) Instrumentos Jurídicos Regionales de Forma Diferida; c) Instrumentos Jurídicos de Trasmisión al Libre Comercio; entre otros compromisos; todo éstos se indican en el presente estudio.

En conclusión se puede indicar que el aporte principal de esta investigación consistió en verificar la adhesión de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, con lo cual se puede afirmar que efectivamente los panameños lograron cumplir, con cierto plazo de desfase, pero cumplieron. Efectuaron el Depósito de los instrumentos jurídicos

correspondientes, luego de intensos esfuerzos nacionales, regionales e internacionales; se confirma que han logrado cumplir con la ratificación del Protocolo de Guatemala (1993) y su enmienda de 2002; y con el Protocolo de Incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana, constituyendo la fase inicial en la etapa de cumplimiento para seguir con las subsiguientes etapas del proceso de aplicación y puesta en vigor del resto de instrumentos regionales centroamericanos que asumieron al entrar en vigencia los dos protocolos antes indicados y que desde luego conllevará un trabajo arduo por cumplir y exigencia de parte de los Estados Parte Centroamericanos.

Que la República de Panamá, al depositar los instrumentos de ratificación en la SG-SICA el 6 y 10 de mayo de 2013, asumió derechos y obligaciones a partir del Tratado Constitutivo; tratados complementarios y las decisiones comunitarias; y sólo con su cumplimiento y con el cumplimiento del resto de Estados Parte de Centroamérica es que podrán fortalecer la verdadera Comunidad de Derecho que espera la región.

Lista de referencias

- ACUERDO POR EL QUE SE ESTABLECE UNA ASOCIACIÓN ENTRE CENTROAMÉRICA, POR UN LADO, Y LA UNIÓN EUROPEA Y SUS ESTADOS MIEMBROS, POR OTRO. *La Gaceta, Diario Oficial* No. 78 del 1 de mayo de 2013. Managua, Nicaragua.
- Acevedo Peralta, Ricardo (Junio de 2011).* La Norma Comunitaria. Aplicación de las Normas Comunitarias Centroamericanas en los Estados Miembros del SICA. Corte Centroamericana de Justicia. Managua, Nicaragua.
- COMEX (2012).* Integración Económica Panamá. Documento Explicativo sobre la incorporación de Panamá
- Caldentey del Pozo, R. (2010).* La SIECA y la UE. La integración regional en una perspectiva comparada. España, Córdoba, España. Fundación ETEA para el Desarrollo y la Cooperación
- Centroamericana, S. d. (2007).* CONCLUYÓ LA XXXI REUNION ORDINARIA DE JEFES DE ESTADO Y GOBIERNO. Boletín Ordinario SIECA
- CEPAL. (9 de diciembre de 2009).* PANAMÁ Y EL PROCESO DE INTEGRACIÓN. PANAMÁ Y EL PROCESO DE INTEGRACIÓN. México, Distrito Federal. Cede México CEPAL
- COMEX, M. d. (2012).* Integración Económica. Panamá. Documento explicativo sobre la incorporación de Panamá
- COMIECO. Resolución No. 309-2013 (COMIECO-LXV) CONSEJO DE MINISTROS DE INTEGRACIÓN ECONÓMICA. Junio 2013*
- Declaración Conjunta del Consejo de Ministros de Integración Económica (COMIECO) y el Ministro de Comercio e Industrias de Panamá (2010)
- Decreto A.N. No. 809. APROBACIÓN DEL PROTOCOLO AL TRATADO GENERAL INTEGRACIÓN ECONÓMICA CENTROAMERICANA (PROTOCOLO DE GUATEMALA). *La Gaceta, Diario Oficial.* No. 156 Del 22 de agosto de 1994. Aprobado el 13 de mayo de 1994. Managua, Nicaragua
- EUROPA, E. (2010).* Euro Notas . Recuperado de http://eeas.europa.eu/delegations/nicaragua/documents/press_corner/eurobulletin/2010_08/nota3.html
- Exterior, M. (2012).* Integración Económica. Panamá. Documento explicativo sobre la incorporación de Panamá

Guerrero Mayorga, Orlando. (1999). Recopilación de Textos Básicos de Derecho Internacional Público. Managua. SOMARRIBA, 1999

GUERRERO MAYORGA, Orlando. (2005). El Derecho Comunitario: Concepto, Naturaleza y Características. En Anuario de Derecho Constitucional Latinoamericano del Instituto de Investigaciones jurídicas de la UNAM, México.

Integración y Desarrollo en Centroamérica. Más allá del Libre Comercio. Instituto Universitario de Desarrollo y Cooperación, 1998 Donoso Cortes, 65, 28015 Madrid. Los Libros de la Catarata, 1998 Fuencarral, 70, 28004 Madrid

Instrumentos Jurídicos del Sistema de la Integración Centroamericana. Tercera Edición, julio de 2011, Juan Daniel Alemán Gurdíán

RESOLUCIÓN No. 308-2013 (COMIECO-LXV). Dar por concluido el procedimiento de Incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana. *La Gaceta, Diario Oficial*. No. 180, del 24 de septiembre de 2013. Managua, Nicaragua.

La Nación (8 de noviembre de 2014). www.lanacion.com. Recuperado de http://www.nacion.com/economia/politica-economica/Gobierno-Panamá-integrarse-aduanero-centroamericano_0_1450055016.html

La SIECA y la UE: La integración regional en una perspectiva comparada/Pedro Caldentey del Pozo y José Juan Romero Rodríguez.- 1 Ed.- Córdoba, España: Fundación ETEA para el Desarrollo y la Cooperación, 2010

Ley No. 25. Aprueba el Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana (Protocolo de Guatemala) y su enmienda del 27 febrero de 2002. Publicada en *La Gaceta Oficial* No. 27268-A, del 10 de abril de 2013. Asamblea Nacional de Panamá.

Ley No. 26 del 17 abril de 2013. Aprueba el Protocolo de Incorporación de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana. Publicada en *La Gaceta Oficial* No. 27268-B, del 17 de abril de 2013. Asamblea Nacional de Panamá.

Moreno, José. “Incorporación de la República de Panamá al Subsistema de Integración Económica Centroamericana”. 2015

Miranda, Otilio, S.J. Derecho Comunitario de América Central/ S.J. Otilio Miranda.- 1a. ed.- Managua Universidad Centroamericana Facultad de Ciencias Jurídicas, 2010

Nicaragua, A. N. (10 de 3 de 2016). Asamblea Nacional. Recuperado de <http://legislacion.asamblea.gob.ni/Normaweb.nsf/>

Panamá, G. O. (30 de Octubre de 2012). *Proyecto de Ley. Proyecto de Ley. Panamá, Centroamérica: Gaceta Oficial Digital de Panamá*

Panamá, (15 de noviembre de 2010). Incorporación de Panamá al SIECA Avanza con Buen Ritmo. Recuperado de <http://www.mici.gob.pa/detalle.php?cid=15&sid=60&clid=68&id=2214>

Resolución No. 4-1-12-96, publicada en el Diario Oficial de la Corte Centroamericana de Justicia No. 4 del 22 febrero 1997)

Sánchez, Fernando F. Integración Centroamericana. Mayo 2000.
<http://ctrc.sice.oas.org/geograph/central/sanchez.pdf>

SICE (29 de junio de 2012). SICE . SICE TRADE SICA. Recuperado de
www.sice.oas.org/trade/sica

SICE (22 de febrero de 2016). Sistema de Información sobre Comercio Exterior.
Recuperado de <http://www.sice.oas.org/Trade/sica/PDF/Prot.Guatemala93>

SICE (3 de marzo de 2016). Sistema de Información de Comercio Exterior.
Recuperado de http://www.sice.oas.org/TPD/CACM_PAN/CACM_PAN.s.ASP.pdf

SIECA (2007). CONCLUYÓ LA XXXI REUNION ORDINARIA DE JEFES DE ESTADO . Boletín Ordinario, 6

SIECA (29 de junio de 2012). www.sieca.int. Recuperado de
<http://www.sieca.int/PortalData/Documentos/DB83E8DA-35B8-42EE-AE73-1BB30627642E.pdf>

SIECA. (2012). XL REUNIÓN ORDINARIA DE JEFES DE ESTADOS Y DE GOBIERNO DE LOS PAÍSES MIEMBROS DEL SICA. Guatemala: SIECA.

SIECA. (10 de marzo de 2015). SIECA. Recuperado de
<http://www.sieca.int/PortalData/Documentos/F1285E4F-262F-487F-9858-B3D437D96ABF.pdf>

S. S. García (comunicación personal, 10 marzo de 2016). Explica sobre el porcentaje del Arancel Centroamericano.